



## KOMÁROM-ESZTERGOM VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

**Kisbéri Közös Önkormányzati Hivatal Aljegyzője**  
**Dr. Szeiffert Ivett Aljegyző Asszony részére**

**aljegyzo@kisber.hu**

Iktatószám: KE/3/601-2/2024.  
Tárgy: Tájékoztatás  
Ügyintéző: Lorbert Ferenc  
Telefonszám: (34) 515-154

**Tisztelt Aljegyző Asszony!**

A Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályához 2024. október 25. napján érkezett „szakmai segítség kérése” tárgyú megkeresésére (a továbbiakban: megkeresés) hivatkozással a következő tájékoztatást adom.

A megkeresés egyrészről az önkormányzati feladat- és hatáskörök delegálásával kapcsolatos kérdésköröket érintette.

A Magyarország Alaptörvénye 33. cikk (1) bekezdés értelmében a helyi önkormányzat feladat- és hatásköreit a képviselő-testület gyakorolja. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 10. § (2) bekezdés értelmében a helyi önkormányzat – a helyi képviselő-testület vagy a helyi népszavazás döntésével – önként vállalhatja minden olyan helyi közügy önálló megoldását, amelyet jogszabály nem utal más szerv kizárólagos hatáskörébe. Az önként vállalt helyi közügyekben az önkormányzat mindent megtehet, ami jogszabállyal nem ellentétes. Az önként vállalt helyi közügyek megoldása nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátását, finanszírozása a saját bevételek, vagy az erre a célra biztosított külön források terhére lehetséges.

A megkeresésében jelzett pedagógus napi kitüntetés átadása és az újszülöttek köszöntése a helyi önkormányzat által vállalt és ellátott önkéntes önkormányzati feladatnak tekintendő. Az Mötv. lehetőséget ad arra, hogy a képviselő-testület által ellátandó önkormányzati feladatokat megossza a képviselő-testület a szervei között. Az Mötv. 41. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselőtestület szervei: a polgármester, a főpolgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a vármegyei önkormányzati hivatal, a közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá a társulás.

Az Mötv. 41. § (3)-(5) bekezdés alapján: „(3) Önkormányzati döntést a képviselő-testület, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felhatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat. (4) A képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja. (5) Az átruházott hatáskör tovább nem ruházható.”

Az Mötv. hivatkozott szakaszához fűzött indokolás rögzíti, hogy az önkormányzati feladatok címzettje a képviselő-testület, azonban a feladatellátásban részt vesznek a képviselő-testület szervei is. A törvény a képviselő-testület szerveként jelöli meg: a polgármestert (a vármegyei közgyűlés elnökét), a

képviselő-testület bizottságait, a részönkormányzat testületét, a polgármesteri hivatalt, a vármegyei, illetve a közös önkormányzati hivatalt, a jegyzőt, továbbá a társulást. A képviselő-testület dönt arról, hogy a szervei milyen feladatokat végezzenek el, illetve milyen önkormányzati hatáskört ruház át rájuk. A képviselő-testület meghatározó szerepének biztosítása érdekében rögzíti a törvény azokat az önkormányzati ügyeket, amelyekben kizárólag a képviselő-testület dönthet, amelyeknek elintézését nem ruházhatja át. (...) A képviselő-testületnek a hatáskör-átruházás ellenére is meghatározó befolyása van az átruházott hatáskör gyakorlására: utasítást adhat, szempontokat, irányelveket határozhat meg, valamint a hatáskört bármikor (indokolás nélkül is) magához vonhatja [Verebélyi Imre (szerk.): Az önkormányzati rendszer magyarázata. KJK, Budapest, 1999, 54. oldal].

Az Möt. kiemeli a helyi önkormányzatok (kötelező) feladat- és hatásköréből azokat az ügyeket, amelyek tekintetében a törvényhozó - garanciális szempontok alapján - úgy rendelkezett, hogy ezeket az önkormányzati döntéseket (Möt. 41. § (3) bekezdés) kizárólag a képviselő-testület jogosult meghozni. A döntéshozatal során tehát az Möt. 42. §-ára is tekintettel kell lenni, mely felsorolja az át nem ruházható hatásköröket. A kitüntetések, díjak alapításáról és adományozásáról a képviselő-testület dönt önkormányzati rendelettel, majd a konkrét díjazott személyekről szintén a képviselő-testület dönt önkormányzati határozattal. Mindez azt is jelenti, hogy a tárgykört szabályozó önkormányzati rendeleteken is adott esetben át kell vezetni a feladat- és hatásköri módosításokat. Az Möt. 50. §-ára tekintettel a rendeletmódosítás pedig minősített többséggel történhet.

Felhívom a figyelmet arra is, hogy a kitüntetési és adományozási döntések végrehajtásáról az Möt. 84. § (1) bekezdése értelmében a Kisbéri Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) gondoskodik. E rendelkezés értelmében a Hivatal részt vesz pl. az ünnepélyes átadás előkészítésében.

A hatáskör átruházása során célszerű megfontolni az Möt. 41. § (1) bekezdésében foglaltakat is, mely alapján a helyi önkormányzat jogi személy, a Polgári Törvénykönyvről szóló törvény jogi személyekre vonatkozó rendelkezéseit az e törvényben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni. A képviselő-testületet a polgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, a főpolgármester képviseli. Az Möt. Kommentárja a polgármester esetében a képviselet ellátását a következőképpen értelmezi: „A protokolláris képviselet révén a polgármester nem közhatalmi eljárásban, hanem rendszerint ünnepélyes állami vagy más közösségi rendezvényeken vesz részt, lép fel. Ez a lehetőség azonban azt sem zárja ki, hogy adott esetben az ilyen rendezvényen a polgármester polgármesteri minőségében, tehát saját nevében jelenjen meg. A polgármester, e közjogi funkcióhoz ésszerűen kapcsolódó képviseleti szerepében eljárva, jogosult képviselni a képviselő-testületet, az önkormányzatot, illetve a képviselő-testületet érintő nem polgári jogi tárgyú külső, vagyis az önkormányzaton kívüli közhatalmi eljárásokban. A polgármester mint közjogi funkció gyakorlója, az önkormányzati szervezet egyik összetevője.”

Az önkormányzati feladat- és hatáskör átruházása kapcsán fontos a bizottság jogállásának oldaláról is megvizsgálni a megkeresésben foglaltakat. A bizottság önkormányzati feladat- és hatásköreit ugyanis a bizottsági ülésen gyakorolhatja. A bizottságok működésére nézve az Möt. nem állapít meg speciális szabályokat, hanem a képviselő-testület működésére irányadó szabályokat rendeli megfelelően alkalmazni, vagyis a bizottság egy testületként működő és tevékenykedő szerv. Az Möt. 45. §-a és az Möt. 60. §-a alapján a bizottság elnöke összehívja és vezeti a bizottság ülést, döntéseket hoznak, az ülésen a bizottság ellátja a szervezeti és működési szabályzatról szóló önkormányzati rendeletben (a továbbiakban: SzMSz) meghatározott önkormányzati feladat- és hatásköreit. A bizottság szerepe, alapvető funkciója az, hogy javaslataikkal, véleményükkel, előterjesztéseikkel közreműködjenek a döntések előkészítésében, és ellenőrzik azok végrehajtását. E rendelkezésekből következően a bizottsági ülés keretében kell a különböző díjakat és kitüntetések átadni abban az esetben, ha ilyen önkormányzati feladattal bízzák meg a bizottságot. A bizottság tagjai önállóan, a bizottság nevében nem járhatnak el a bizottsági ülésen kívül. Arra természetesen lehetőség van, hogy az Möt. 32. § (2) bekezdés e) pontja szerint az önkormányzati képviselő megbízás alapján képviselje a képviselő-testületet.

A bizottsági ülés a Hivatal épületén kívül is tartható, ahol sor kerülhet a díjak és kitüntetések átadására, amennyiben az SzMSz meghatározza pontosan a további helyszínt, helyszíneket és az ülés

megtartásának indokait. A felsoroltakon kívül egyéb helyszínen is jelen lehet természetesen a díjak, kitüntetések átadásakor a bizottság elnöke, elnökhelyettese, tagja.

A megkeresés másrészt a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Njtv.) szerinti nemzetiségi elnök munkakörátadás kérdéskörét érintette.

Tájékoztatom arról, hogy az Njtv. 140. § (1) bekezdés értelmében az önkormányzat vagy a képviselő-testület, közgyűlés megbízatásának megszűnésével egyidejűleg az elnök megbízatása is megszűnik, azonban az elnök elszámolási kötelezettséggel tartozik az önkormányzati vagyon, ezen belül az állami támogatás jogszerű és időarányos felhasználásáról az új képviselő-testületnek, közgyűlésnek. Az Njtv. 141. § (2) bekezdés értelmében a leköszönő és az új elnököt (átvevőt) együttműködési kötelezettség terheli a szabályszerű átadás- és átvétel, az ingó és ingatlan vagyon, a pénzeszközök és iratanyag átadásának és átvételének – az államháztartás működési rendjére, a helyi önkormányzati iratkezelésre, valamint a polgármesteri munkakör átadására vonatkozó jogszabályok szerinti – lebonyolításáért.

E rendelkezések értelmében a leköszönő elnöknek az újonnan alakult képviselő-testület felé is fennáll az elszámolási kötelezettsége. Emellett az Njtv. 141. § (1) bekezdés alapján pedig a leköszönő elnök köteles a munkakörét is átadni az új elnöknek. Itt jegyzem meg, hogy a polgármesteri munkakör átadásának egyes szabályairól szóló 5/2024. (V.30.) KTM rendelet 2. § (2) bekezdése értelmében a munkakör átadását akkor is le kell folytatni, ha az átadó, az átvevő vagy mindkét fél távollétében történik.

Az Njtv. 140-142. §-ához fűzött törvényi indokolás is egyértelmű kötelezettséget keletkeztet a volt elnök irányába, mert megállapítja: „A törvény rendelkezik a nemzetiségi célú vagyon felhasználásról, ideiglenes kezeléséről, továbbá a tisztségviselőket terhelő elszámolási kötelezettségről. A bármely módon megszűnő nemzetiségi önkormányzat jogutóda a soron következő általános vagy időközi választáson újonnan választott, megalakult nemzetiségi önkormányzat. (...) Az önkormányzat vagy a képviselő-testület megbízatásának megszűnésével egyidejűleg az elnök megbízatása is megszűnik, azonban az elnök elszámolási kötelezettséggel tartozik az önkormányzati vagyon, ezen belül az állami támogatás jogszerű és időarányos felhasználásáról az új képviselő-testületnek ha nem alakul új képviselő-testület, települési és területi nemzetiségi önkormányzat esetén a kormányhivatalnak, országos önkormányzat esetén az országos önkormányzati hivatalnak.”

A fentiek értelmében javaslom, hogy a Jegyző írásban tájékoztassa a leköszönő elnököt az Njtv. fenti rendelkezéseiről, ezzel is elősegítve a leköszönő elnök kötelezettségeinek mielőbbi teljesítését.

Kérem a fentiek szíves tudomásulvételét.

**Tatabánya, elektronikus bélyegző szerinti időpontban**

**Tisztelettel:**

Dr. Kancz Csaba főispán nevében és megbízásából:

Dr. Lengyel  
Timea  
dr. Lengyel Tímea  
osztályvezető

Digitálisan aláírta:  
Dr. Lengyel Tímea  
Dátum: 2024.11.07  
09:51:45 +01'00'

### **Műszaki Bizottság**

A bizottság a Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal állásfoglalásában szereplőket megismerte, tudomásul vette.

Kisbér, 2024. december 10.

Bondár Balázs s.k. Pápai Mónika s.k.  
elnök referens

